

**UCHWAŁA NR XIV/90/2020**  
**RADY GMINY BOROWIE**  
**z dnia 11 lutego 2020 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie”**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r poz. 506 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r poz. 2325 ze zm.) Rada gminy Borowie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie z dnia 15.01.2020r., na uchwałę Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie”.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Borowie do przekazania skargi o której mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz do reprezentowania Rady Gminy Borowie w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Borowie.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY  
*Szanowna*  
*Alicja Szaniawska*

## Uzasadnienie

W dniu 22 stycznia 2020 r. do Rady Gminy Borowie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Garwolinie z dnia 16 stycznia 2020 r. na uchwałę Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie” zarzucając istotne naruszenie przepisów prawa w zakresie:

- art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie podmiotu zobowiązanego do uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, poprzez nałożenie takiego obowiązku na właściciela nieruchomości;
- art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie zasad naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że naprawy takie mogą obejmować wyłącznie „drobne naprawy”, które to pojęcie nie posiada definicji legalnej oraz poprzez uzależnienie możliwości napraw pojazdów od spełnienia kryterium braku uciążliwości dla innych osób i środowiska, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego;

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku wpływu skargi na dany akt, właściwy organ zobowiązany jest do przekazania jej wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Rada Gminy zobowiązana jest więc do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu, co uzasadnia podjęcie przedmiotowej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY  
*Szanowna*  
Alicja Szanławska

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Garwolinie  
al. Legionów 46  
08-400 Garwolin

Organ: Rada Gminy Borowie  
ul. A.Sasimowskiego 2  
08-412 Borowie

### **ODPOWIEDŹ**

**na skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie”**

Na podstawie art. 54 par. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Borowie przekazuje Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Warszawie skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie”, wnosząc o:

- 1) oddalenie skargi w części co do pkt II a;
- 2) odstąpienie od obciążania skarżonego organu kosztami postępowania;
- 3) przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 30 września 2016 r. podjęta została uchwała Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie”.

Wojewoda Mazowiecki jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia przepisów prawa i nie stwierdził nieważności uchwały w związku z czym nie zostało wydane przez Wojewodę stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze. W związku z powyższym uchwała została opublikowana

w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i weszła w życie po upływie 14 dni od publikacji.

W dniu 22 stycznia 2020 r. do Rady Gminy Borowie wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Garwolinie z dnia 16 stycznia 2020 r. na uchwałę Rady Gminy w Borowiu nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie” zarzucając istotne naruszenie przepisów prawa w zakresie:

- art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie podmiotu zobowiązanego do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, poprzez nałożenie takiego obowiązku na właściciela nieruchomości;
- art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie zasad naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że naprawy takie mogą obejmować wyłącznie „drobne naprawy”, które to pojęcie nie posiada definicji legalnej oraz poprzez uzależnienie możliwości napraw pojazdów od spełnienia kryterium braku uciążliwości dla innych osób i środowiska, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego;

Odnosząc się do pierwszego zarzutu podniesionego w skardze tj. art. 4 ust.2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (organ zauważył że Prokurator Rejonowy błędnie wskazał naruszony przez Radę Gminy w Borowiu przepis bowiem opis zarzutu pozostaje w sprzeczności z jego brzmieniem z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit b, zaś „uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego” zostało wymienione w art.4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Należy zauważyć że ustawodawca ustalił podmioty odpowiedzialne za wykonywanie tych czynności którymi są właściciele nieruchomości (art. 5 ust.1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Rada Gminy Borowie wskazując w § 3 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie stanowiącego załącznik do uchwały nr XXIV/105/2016 z dnia 30 września 2016 r. podmioty zobowiązane do wykonania powyższych czynności dokonała powtórzenia zapisu ustawowego.

Sprecyzowanie w § 3 regulaminu podmiotów odpowiedzialnych za „uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego” miało na celu zapewnienie komunikatywności tekstu prawnego. W ocenie organu w pewnych sytuacjach powtórzenie regulacji normatywnych może być uzasadnione względami zapewnienia czytelności tekstu prawnego, w szczególności w aktach prawa miejscowego, takich jak statuty czy regulaminy.

Odnosząc się do drugiego zarzutu art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (organ zauważył ponownie, że Prokurator Rejonowy błędnie wskazał naruszany przez Radę Gminy w Borowiu przepis, bowiem opis zarzutu pozostaje w

sprzeczności z jego brzmieniem z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c, zaś „mycie i naprawa pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi” zostało wymienione w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), Prokurator Rejonowy zarzucił, iż zapis użyty w regulaminie przekracza upoważnienie ustawowe w zakresie określenia w regulaminie zasad naprawy pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że naprawy takie mogą obejmować wyłącznie „drobne naprawy”. Jest pojęciem nie posiadającym definicji legalnej, poprzez uzależnienie możliwości napraw pojazdów od spełnienia kryterium braku uciążliwości dla innych osób i środowiska, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację prawa sąsiedzkiego. Jakkolwiek organ formułując kwestionowany zapis, miał na myśli naprawy niewymagające ingerencji osób wykwalifikowanych, to jednak analiza wypracowanego bogatego orzecznictwa sądowego, nakazuje zgodzić się Prokuratorem Rejonowym co do faktu, iż określenie to jest mało precyzyjne i nie pozwala na zaliczenie konkretnych czynności do „drobnych napraw” bądź innych niż „drobne naprawy”. Dlatego też, wobec braku legalnej definicji zarzut Prokuratora Rejonowego jawi się jako uzasadniony, co Rada Gminy w Borowiu weźmie pod uwagę uchwalając nowy regulamin.

W związku z wejściem w życie nowelizacji (wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – Dz.U. 2019 poz. 1579) na podstawie art. 9 ustawy nowelizującej Rada Gminy zobowiązana jest dostosować w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy uchwały wydane przed dniem wejścia w życie nowelizacji. A więc wszelkie uchwały, które podjęto przed 6 września 2019 r., Rada Gminy ma obowiązek dostosować do znowelizowanych przepisów w ciągu roku.

W związku z powyższym Rada Gminy w Borowiu dokona zmian w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Borowie w terminie do 6 września 2020r.

Wobec powyższego Rada Gminy w Borowiu uznaje skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie za uzasadnioną w części co do pkt IIb (art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454), zaś w pozostałym zakresie wnosi o jej oddalenie.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY GMINY  
*Szauł*  
Alicja Szanińska