

Uchwała Nr 3.c./99/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2021 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowie projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: **Jolanta Tomaszek**
Członkowie: **Kamil Krauschar**
Ewa Wielgórska

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Borowie projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Borowie na rok 2022.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku Wójt Gminy Borowie Zarządzeniem Nr 121/2021 z dnia 12 listopada 2021 roku przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt uchwały budżetowej na rok 2022, z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dalej jako „u.f.p.”.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów prawa.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

I.

W projekcie uchwały budżetowej podstawowe wielkości budżetowe zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dochody ogółem zostały ustalone w wysokości 30.329.441,00 zł, w tym dochody bieżące 23.244.241,00 zł oraz dochody majątkowe – 7.085.200,00 zł. Dochody z tytułu

subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodnie są z wielkościami określonymi w piśmie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej Nr ST3.4750.30.2020 z dnia 14 października 2020 roku.

Wydatki ogółem zaplanowano w kwocie 32.000.438,10 zł, w tym wydatki bieżące 19.651.011,02 zł oraz wydatki majątkowe – 12.349.427,08 zł.

Zachowany został wymóg określony art. 242 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Przychody budżetu Gminy zaplanowano w wysokości 3.020.997,10 zł pochodzące w pełni z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.350.000,00 zł z następujących tytułów: spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 550 000,00 zł oraz wykup obligacji komunalnych w kwocie 800 000,00 zł. W uzasadnieniu zawarto zapis, że „ Przyjęte rozchody będą spłacane bezpośrednio z dochodów własny gminy”.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 u.f.p., w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na przejściowy deficyt. Upoważnienia dla organu wykonawczego, zawarte w projekcie uchwały budżetowej związane, z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 212 ust. 2 w zw. z art. 258 u.f.p.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856).

Projekt uchwały budżetowej zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji, sporządzonych z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 u.f.p. w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Zdaniem Składu Orzekającego złożone materiały planistyczne zawierają obligatoryjne elementy określone w ustawie, spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne a także są prawidłowe pod względem prawnym, i mogą stanowić podstawę do podjęcia uchwały budżetowej na rok 2022.

II.

Deficyt budżetu Gminy Borowie stanowiący różnicę między planowanymi dochodami budżetu ogółem a jego wydatkami wynoszący 1.670.997,10 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach o których mowa w art.217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.670.997,10 zł, co nie narusza art. 217 u.f.p.

Zatem należy uznać, iż Gmina ma możliwość sfinansowania przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.